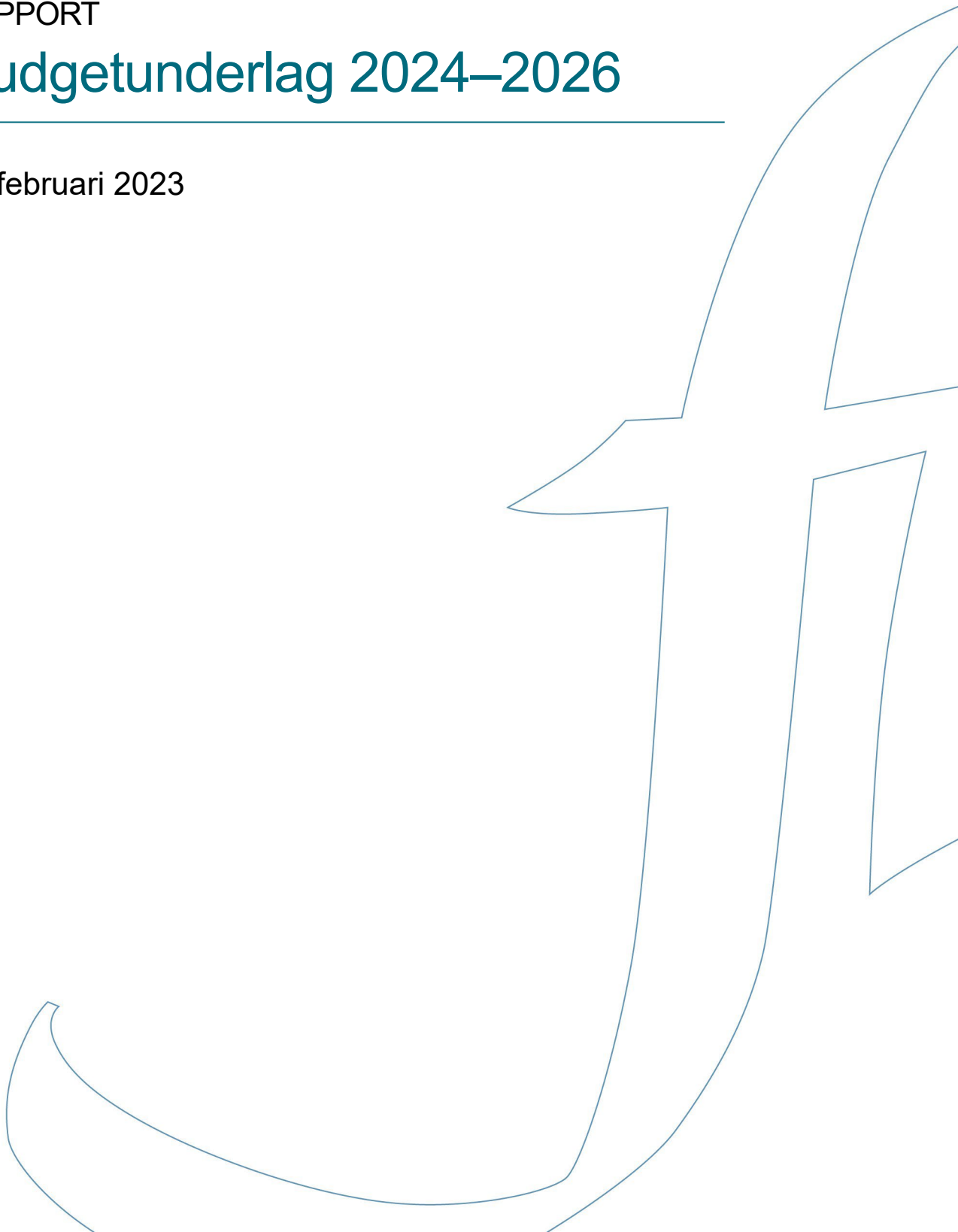




RAPPORT

Budgetunderlag 2024–2026

21 februari 2023



Innehåll

1. Sammanfattning	3
1.1 Medelsförstärkningar.....	3
1.2 Övriga villkor	3
1.3 Hemställan	4
2. Inledning	5
2.1 FI:s roll och resursbehov de närmaste åren	5
2.2 Nya lokaler 2024	6
3. Begäran om anslag för 2024–2026	7
3.A Stärkt tillsyn Bank, Försäkring, Marknader, Betalningar m.m.	7
3.B Förstärkt Makrotillsyn.....	9
3.C Utökat uppdrag inom totalförsvaret.....	10
3.D Stärka tryggheten för den enskilde konsumenten	11
3.E Stärkt IT- och cybersäkerhet inom myndigheten	13
3.F Utredning av förutsättningarna för KFN	14
4. Finansieringsförslag	15
4.1 Finansieringsöversikt.....	15
4.2 Anslagsfinansiering	15
4.3 Avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna disponeras.....	16
4.4 Avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna inte disponeras	17
4.5 Investeringar	18
4.6 Övriga villkor	20

Finansinspektionen
Box 7821, 103 97 Stockholm
Besöksadress Brunnsgatan 3
Telefon +46 8 408 980 00
finansinspektionen@fi.se
www.fi.se

1 Sammanfattning

1.1 Medelsförstärkningar

Ytterligare medel behövs för att Finansinspektionen (FI) på ett bra sätt ska kunna genomföra de uppgifter som kontinuerligt tillkommer – och samtidigt kunna behålla kvaliteten i nuvarande verksamhet. Eftersom det har visat sig svårt att rekrytera i samma takt som behovet ökar, är äskandet lågt räknat och baserat på hur snabbt vi bedömer att FI på ett klokt och rimligt sätt kan växa. Behovet är dock betydligt större. FI:s behov av medelsförstärkningar under åren 2024–2026 sammanfattas i tabellen nedan.

Äskande om medelsförstärkning			
Miljoner kronor			
	2024	2025	2026
A. Stärkt tillsyn	35	55	75
B. Förstärkt makrotillsyn	5	5	5
C. Utökat uppdrag inom totalförsvaret, sektorsansvar	10	10	15
D. Stärka tryggheten för den enskilde konsumenten	10	10	10
E. Stärkt it- och cybersäkerhet	15	20	20
F. Utredning av förutsättningarna för KFN att utföra sin uppgift	1		
Summa anslag 1:11 ap. 1 FI	75	100	125
Summa anslag 1:11 ap. 3 KFN	0,5	0,5	0,6
Summa anslag 1:3 ap. 1 EU:s tillsynsmyndigheter	0,5	0,5	1

1.2 Övriga villkor

Äskande vad gäller övriga villkor (till exempel):
- Anslagskredit på 1:3 FI:s avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter föreslås höjas från 0% till 3% från 2024
- Anslagskredit på 1:11 ap. 1 Finansinspektionen föreslås behålla nivån om 3%
- Anslagskredit för 1:11 ap. 3 Krigsförsäkringsnämnden föreslås behålla nivån om 3%
- Räntekrediten på 25 miljoner kronor föreslås behållas på nuvarande nivå
- Låneramen på 130 miljoner kronor föreslås minska med 10 miljoner kronor till 120 miljoner kronor år 2024 för att därefter återigen höjas med 10 miljoner kronor till 130 miljoner kronor från år 2025 och framåt

1.3 Hemställan

FI kommer i anslutning till budgetunderlaget även att skicka in en hemställan om FI:s önskan att inte fortsätta att utföra administrativa uppgifter och upplåta lokaler åt Bokföringsnämnden.

2 Inledning

FI överlämnar budgetunderlag för räkenskapsåren 2024–2026 enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

2.1 FI:s roll och resursbehov de närmaste åren

FI har de senaste åren fått ökade resurser, vilket gett myndigheten möjlighet att bland annat stärka tillsynsverksamheten. Resurstillskotten har bland annat lett till att vi kunnat anställa fler medarbetare för tillsyn, till exempel över bankernas it- och cyberrisker.

Samtidigt ser vi att det fortsatt behövs mer resurser, och främst för att upprätthålla den nivå i tillsynen som behövs för att vi ska kunna fullgöra vårt uppdrag. Dels för att klara de omfattande nya uppdrag som vi fått, dels för att fortsätta brygga över det grundläggande glappet mellan våra resurser och storleken på den svenska finanssektorn som vi har ansvar för att övervaka. Behovet av resurser handlar till stor del om att stärka vår förmåga att kunna arbeta förebyggande och riskbaserat för att långsiktigt värna stabiliteten och konsumentskyddet i det finansiella systemet. FI:s mångåriga arbete med krav på att banker och försäkringsbolag ska öka sina buffertar och att hushållen har marginaler i sin ekonomi, har skapat en motståndskraft som bidragit till att mildra pandemins skadeverkningar på samhällsekonomin. Denna motståndskraft behöver upprätthållas och utvecklas så att det finansiella systemet ska klara eventuella oväntade kriser även framöver.

Internationella valutafondens (IMF) granskningar av stabiliteten i det svenska finansiella systemet visar att de anser att FI är underfinansierat. IMF anser bland annat att FI:s mikrotillsyn måste förstärkas i flera delar – särskilt vad gäller banktillsyn – och att FI behöver tillföras betydligt mycket mer medel för att klara detta. IMF menar att det handlar om behov av ökad intensitet i tillsynen, men även ökad möjlighet att gå mer på djupet. För detta behövs fler medarbetare, men framför allt medarbetare med lång erfarenhet – och att FI kan behålla medarbetarna längre.

FI använde dock inte samtliga tilldelade medel för 2022. Det berodde främst på svårigheter att rekrytera. Så även om behovet är stort, äskar FI inte medel för 2024 fullt i den omfattning som vi egentligen skulle behöva – utan så mycket medel som vi beräknar att det är rimligt att vi kommer att kunna använda. Men genom att trappa upp äskandet 2025 och 2026, vill FI understryka att behovet framöver bedöms vara stort. FI:s äskande i budgetunderlaget för 2024–2026 ska därför ses som lågt räknat – behovet är betydligt större.

FI pekar i de följande avsnitten på ett antal områden som vi behöver mer resurser till för att kunna nå den ambitionsnivå som vårt uppdrag kräver.

2.2 Nya lokaler 2024

På FI pågår ett projekt för att förverkliga FI:s nya attraktiva arbetsplats – Framtidskontoret. Projektet inkluderar både nya lokaler och arbetssätt. Målet är att flytta till nya lokaler under kvartal fyra 2024. En del av anslagsöverskottet i slutet av 2022 var därför planerat, något vi också planerar för 2023 för att finansiera flytten. Vi bedömer även att vi under 2024 kommer att behöva nyttja anslagskrediten.

3 Begäran om anslag för 2024–2026

FI äskar om nya medel, dels för att klara de omfattande nya uppdrag som FI får kontinuerligt och samtidigt kunna upprätthålla kvaliteten i nuvarande verksamhet, dels för att fortsätta brygga över det grundläggande glappet mellan våra resurser och storleken på den svenska finanssektorn som vi ansvarar för att övervaka.

3.A Stärkt tillsyn

Begärd medelsförstärkning

Miljoner kronor

	2024	2025	2026
Stärkt tillsyn, totalt	35	55	75
- Varav Bank	5	10	15
- Varav Försäkring	5	5	5
- Varav Marknader	5	10	20
- Varav Betalningar	10	15	20
- Varav för att tillgängliggöra data och stärkt datahantering, ESAP*	10	15	15

* ESAP (European single access point), det vill säga en europeisk gemensam kontaktpunkt för finansiell och icke-finansiell information.

FI har ett viktigt, brett och mångfacetterat ansvarsområde. Det är av stort samhällsligt intresse att vi får möjlighet att utföra vårt kontinuerligt växande uppdrag på ett bra sätt. Och utvecklingen på finansmarknaden går snabbt. Sverige har en av de största och mest dynamiska finansmarknaderna i Europa. Ny teknik och nya sätt att distribuera och producera finansiella tjänster ställer krav på både nya regler och tillsyn över nya typer av företag.

FI:s tillsynsuppdrag har de senaste åren vuxit i både omfång och antal – en trend som både håller i sig och tilltar. Det beror till stor del på en rad nya regelverk inom EU. Exempelvis kommer arbetet med att genomföra regelverket för digital operativ motståndskraft (Dora) i svensk rätt att medföra krav på en mer intensiv tillsyn än vad FI bedrivit hittills. Som en del av EU:s penningtvättspaket kommer dessutom en ny EU-myndighet, AMLA (the Anti-Money Laundering Authority), att inrättas och påbörja sin verksamhet 2024. AMLA kommer att bedriva ett nära operativt och strategiskt samarbete med nationella tillsynsmyndigheter, vilket i sin tur kommer att kräva kraftansamling på FI. Vidare har FI:s tillsynsansvar över pensionsstiftelserna utökats sedan en tid tillbaka. Det är ett arbete som därmed behöver prioriteras högre, vilket kräver mer resurser än tidigare.

FI behöver därför ytterligare resurser för en förstärkning av tillsynsinsatserna. Detta gäller både absolut sett – utifrån de ambitioner som finns uppsatta för FI:s arbete på nationell nivå – och i jämförelse med andra länders tillsynsmyndigheter. Som vi understrukt i tidigare budgetunderlag ligger FI:s resurser lågt i ett internationellt perspektiv, samtidigt som nya och reviderade regleringar samt de tre europeiska tillsynsmyndigheterna ställer allt högre krav.

Vi har nämnt att IMF (Internationella valutafonden) anser att FI är underfinansierat jämfört med motsvarande tillsynsmyndigheter i andra länder med jämförbar storlek på den finansiella sektorn i relation till BNP. FI:s tillsyn har fått en rad rekommendationer från IMF, vilka kommer att analyseras. Flera av rekommendationerna är direkt kopplade till resurser och träffar brett på myndigheten och på myndighetens tillsynsområde.

FI behöver ytterligare resurser för sin tillsyn, exempelvis för följande:

- Analys- tillsyns- och påverkansförmågan inom fond- och kapitalmarknaderna behöver förstärkas, bland annat för att genomföra åtgärder för att trygga att fonder som investerar i företagsobligationer förbättrar sin hantering av likviditetsrisker och därmed skyddar sina fondsparare bättre.
- Riskbilden hos de finansiella infrastrukturbolagen har ökat, det visar inte minst höstens kris på elderivatmarknaden. Flera ändringar har också tillkommit i regleringen av centrala motparter som i sin tur har lett till nya och ökade krav på FI. Ytterligare ändringar förväntas komma framöver.
- FI behöver förstå och följa eventuella stabilitetsrisker på energimarknaden bättre och öka samverkan mellan relevanta myndigheter.
- Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) gör en omorganisation. Det ställer ökade krav på FI, eftersom vi behöver förstärka vår egen organisation för att möta detta behov.
- Den svenska betalmarknaden är under stor förändring. Nya centrala aktörer som de digitala betalningstjänsterna Swish och P27¹ gör att riskbilden förändras. På EU-nivå arbetas det med flera omfattande regelverk som PSD3 (översyn av betaltjänstregelverket), och Mica-regelverket som gäller kryptotillgångar, andra aktörer på kryptoområdet, samt med betalningsutredningen.
- Europeisk gemensam åtkomstpunkts (ESAP) kommande krav på integration av kapitalmarknader inom EU genom fri tillgång för alla till information om finansiella tjänster, kapitalmarknader och hållbarhet gör att det finns behov av att öka mängden öppen data som publiceras på webben, samt att dela data mellan myndigheter.
- Flera nya regelverk och initiativ medför både nya och utökade krav på inrapportering från marknaden till FI, som till exempel översynen av

¹ Det nordiska bankgemensamma initiativet P27 (P27 Nordic Payments Platform) syftar till att bygga upp ny gränsöverskridande nordisk clearingverksamhet för betalningar.

tjänstepensionsdirektivet (IORP2) och Dora. Inom det sistnämnda ska även ett EU-gemensamt register över incidenter skapas.

FI bedömer att en budgetförstärkning med 35 miljoner kronor för 2024, med 55 miljoner kronor för 2025 och med 75 miljoner kronor permanent från 2026 behövs för att kunna utföra ett kontinuerligt växande tillsynsuppdrag på ett tillfredsställande sätt.

Konsekvenser av utebliven finansiering

Utan utökade medel ökar risken att FI tappar i tempo och effektivitet. FI har i dag stort förtroende både i Sverige och internationellt och risken är att det förtroendet urholkas om vi inte har resurser att vara tillräckligt aktiva i vår tillsyn. Det kan i förlängningen leda till att både de finansiella företagen och hushållen står sämre rustade vid en ny större kris och att viktiga insatser på konsumentskyddsområdet får stå tillbaka. Utan tillskott får FI sämre förutsättningar att genom sin tillsyn förebygga problem och långsiktigt värna om stabiliteten och konsumentskyddet i det finansiella systemet.

3.B Förstärkt makrotillsyn

Begärd medelsförstärkning

Miljoner kronor

	2024	2025	2026
Förstärkt makrotillsyn	5	5	5

Sedan FI fick makrotillsynsansvaret 2014 har vi successivt ökat kunskaperna om finansiella stabilitetsrisker, och inte minst hur dessa påverkas av hushållens och de icke-finansiella företagens skulder. Det handlar inte minst om återkommande kartläggningar av nya bolånetagare och av de kommersiella fastighetsbolagen, olika FI-analyser och rapporter som belyst risker på området, samt utvärderingar som gjorts på uppdrag av regering och riksdag. Samtidigt ser vi ett behov att utveckla arbetet med makroekonomiska obalanser, makrotillsyn och finansiell stabilitet ytterligare, bland annat då internationell metodutveckling och kunskapsuppbyggnad pågår. Resurserna är små i förhållande till FI:s uppdrag på makrotillsynsområdet i jämförelse med till exempel Norge. FI behöver utveckla kompetensen kring makrotillsynsåtgärder. Vi kommer med största sannolikhet också att få rekommendationer från internationella organ som Europeiska systemrisknämnden (ESRB), EU:s makrotillsynsorgan, samt IMF att utöka datainsamlingen och förstärka analysen. Vår bedömning är därför att det kommer att krävas mer resurser och nya kompetenser för att kunna ta in och hantera mer data och utveckla nya metoder.

Ett område av särskilt intresse i det avseendet är riskerna kopplade till den kommersiella fastighetssektorn och hur dessa påverkar både bankernas utlåning och marknadernas funktionssätt.

FI föreslår därför en budgetförstärkning på 5 miljoner kronor per år permanent från 2024 för makrotillsyn.

Konsekvenser av utebliven finansiering

Utan ytterligare medel riskerar FI att tappa det framåtblickande synsätt som är viktigt för makrotillsynen. FI riskerar att basera beslut på underlag som inte har ett bra dataunderlag eller som inte är baserade på modeller av hög kvalitet. Det kan leda till att företag och hushåll står sämre rustade vid en ny finansiell störning. Det skulle också öka risken för att en kris ska uppstå genom att viktiga insatser för att stärka den finansiella stabiliteten eller minska de makro-ekonomiska obalanserna införs med sämre tillförlitlighet, försenas eller uteblir helt.

3.C Utökad uppdrag inom totalförsvaret

Begärd medelsförstärkning

Miljoner kronor

	2024	2025	2026
Utökad uppdrag inom totalförsvaret, sektorsansvar	10	10	15

Sedan den 1 oktober 2022 är FI sektorsansvarig myndighet för beredskapssektorn finansiella tjänster. Beredskapssektorn finansiella tjänster omfattar de viktiga samhällsfunktionerna att förmedla betalningar, finansiell stabilitet, finansiering och sparande samt försäkring. En central uppgift för beredskapssektorn är att se till att dessa samhällsfunktioner kan upprätthållas så långt det är möjligt även vid en kris i fredstid eller höjd beredskap. FI och Riksgäldskontoret är beredskapsmyndigheter inom sektorn och FI ska som sektorsansvarig leda arbetet, liksom samverka med Riksbanken, privata banker, försäkringsföretag och andra offentliga och privata aktörer.

De nya kraven medför behov av mer personal och högre kompetens hos FI. Det utökade uppdraget inom totalförsvaret innebär bland annat höjda krav på exempelvis säkra nät, säker kommunikation med andra myndigheter och branschen, alternativa lednings-/arbetsplatser, samt höjda krav på det interna säkerhetsarbetet, liksom på den interna it- och cybersäkerheten. De medel som tillförts FI för detta täcker inte de behov som det nya utökade ansvaret innebär.

FI föreslår därför en budgetförstärkning med 10 miljoner kronor per år för 2024 och 2025, och med 15 miljoner kronor permanent från 2026 för vårt nya uppdrag inom totalförsvaret.

Konsekvenser av utebliven finansiering

Om FI inte får medelsförstärkning för att hantera tidigare och nya uppgifter får det konsekvenser för vår strategiska och operativa förmåga inom ett högt prioriterat samhällsområde. Det är mycket viktigt att vi får resurser att axla vårt nya, samhällsviktiga uppdrag på ett ansvarsfullt sätt. Det riskerar annars att leda till brister i vår förmåga att bygga upp kunskap och på andra sätt förbereda oss inför eventuella framtida kriser. Det är, inte minst med tanke på den finansiella sektorns centrala ställning i ett krisförlopp, av yttersta vikt att upprätthålla funktioner som betalningar, finansiering, sparande samt försäkring så långt det är möjligt även vid en kris i fredstid eller höjd beredskap. Även brister i uppbyggandet av sektorsansvaret, där roller, förväntningar och ansvar tydliggörs, riskerar att underminera förtroendet för myndigheten.

3.D Stärka tryggheten för den enskilde konsumenten

Begärd medelsförstärkning Miljoner kronor

	2024	2025	2026
Stärka tryggheten för den enskilde konsumenten, totalt	10	10	10
- Varav för att stärka konsumentavdelningen pga utökat ansvar, samt för finansiell folkbildning mm	5	5	5
- Varav långsiktig metod- och modellutveckling, kopplat till hushållens balansräkningar	5	5	5

Varje år drabbas tusentals konsumenter i Sverige av investeringsbedrägerier och antalet drabbade ökar kontinuerligt. Eftersom det är svårt att utreda bedrägeribrott är det extra viktigt att arbeta förebyggande för att minska risken för att allmänheten utsätts för den typ av upplägg som bedragarna använder sig av. Redan i dag arbetar FI med detta genom att ta fram information om pågående bedrägeriförsök och tillvägagångsätt och förmedla tips till konsumenter om hur de kan undvika att bli lurade. Detta sprids i FI:s alla kanaler och via media för att nå så många konsumenter som möjligt. Vi granskar om företag som erbjuder råd eller investeringar verkligen har tillstånd eller kan misstänkas vara fasader för bedrägerier. Därutöver delar vi information och bistår andra myndigheter i utredningar samt varnar för misstänkta bedrägerier.

Men våra resurser är begränsade. Budgeten för finansiell folkbildning har legat på samma nivå (7 miljoner kronor) sedan 2013. För att kunna driva utbildningsinsatser i den omfattning som behövs i dag, behöver arbetet tillföras mer resurser. Det skulle möjliggöra att öka omfattningen på insatserna, både våra egna och i samarbete med andra aktörer, vilket behövs för att mota utvecklingen. Mer resurser skulle ge FI möjligheten att arbeta med breda informationsinsatser, riktade till fler målgrupper, för att öka medvetenheten hos allmänheten. FI vill också skraddarsy utbildningar och kommunikation inom vårt uppdrag med finansiell folkbildning, för att nå specifika målgrupper med information och kunskap om hur man undviker att bli lurad. FI vill också öka vår tillsynsförmåga och vårt operativa samarbete med andra myndigheter, i Sverige och utomlands.

Enligt en rapport från Polisens bedrägericentrum kan hälften av alla bedrägeriärenden kopplas till organiserad brottslighet². Enligt rapporten är brottsvinsterna från bedrägeribrotten på samma nivå som narkotikaförsäljningen i landet. Att bekämpa investeringsbedrägerier innebär därmed att bekämpa en stor källa till finansiering av grov brottslighet, eftersom närmare hälften av alla bedrägeriärenden kan kopplas till organiserad brottslighet.

FI har också fått flera nya uppdrag som relaterar till konsumenter och krediter, exempelvis att kartlägga och föreslå hur konsumenternas ställning på bankmarknaden kan stärkas. Det kommer i sin tur att leda till mer arbete, och från 2023 har vi fullt ansvar för tillsyn enligt konsumentkreditlagen. En utredning om kreditförvaltare och inkassotillsyn lämnar sitt betänkande i vår och kommer troligen att föreslå att FI får tillsynen – vilket i sin tur kommer att kräva mer resurser.

I takt med att investeringsbedrägerier ökar, stiger även antalet konsumentrelaterade förfrågningar/tips/klagomål till FI. Det kommer att bli ännu fler frågor när den nya regleringen för marknader inom kryptotillgångar, Mica, börjar gälla 2024.

FI behöver vidare genomföra en långsiktig metod- och modellutveckling kopplad till hushållens balansräkningar. För detta behöver FI tillfälligt anställa flera personer med senior kompetens (under åren 2024–2026).

FI föreslår därför en budgetförstärkning med 10 miljoner kronor per år för 2024, 2025 och 2026 och därefter 5 miljoner kronor permanent per år för att stärka tryggheten för den enskilde konsumenten.

² De organiserade bedrägerierna – en rapport om bedrägerierna kopplade till organiserade kriminella miljöer

Konsekvenser av utebliven finansiering

Om det inte skjuts till medel har FI inte möjlighet att delta i bekämpningen av investeringsbedrägerier i den utsträckning som skulle behövas för att öka skyddet för den enskilda konsumenten.

Får FI inte mer medel kan vi inte genomföra en långsiktig metod- och modellutveckling kopplad till hushållens balansräkningar.

3.E Stärkt it- och cybersäkerhet inom myndigheten

Begärd medelsförstärkning

Miljoner kronor

	2024	2025	2026
Stärkt it- och cybersäkerhet (inklusive interndrift, utveckling och arkitektur på grund av säkerhetsläget samt de ökade externa krav som nya regelverk medför exempelvis Dora och Esap.	15	20	20

FI:s interna it-arbete kommer att ha stora utmaningar åren 2024–2026 i och med det stora behovet av att öka antalet medarbetare på myndigheten. Det ökade resursbehovet har sin grund i bland annat omfattande krav från de tre europeiska tillsynsmyndigheterna EBA, Eiopa och Esma (Esorna) när det gäller till exempel Dora och Esap³, det nya sektorsansvaret samt utvecklingen av informations- och cybersäkerhet. Detta påverkar i sin tur även FI:s interna arbete med myndighetens egen säkerhet. Att öka antalet medarbetare ger merkostnader i form av ökade krav på intern hantering av driftsäkerhet, tillgänglighet och support – och arbetet med utveckling av it--arkitekturen intensifieras. Vi befinner oss även i ett nytt säkerhetspolitiskt läge med anledning av kriget i Ukraina vilket ökar hoten mot vår it- och cybersäkerhet. Det i sin tur kommer att kräva stora satsningar inom bland annat arkitekturområdet.

FI har i linje med detta fått ett omfattande uppdrag i regleringsbrevet om myndighetens interna informationssäkerhet, som ytterligare förstärker vikten av detta arbete inom myndigheten. Det är en ambitionshöjning som kräver ytterligare medel.

FI föreslår därför en budgetförstärkning med 10 miljoner kronor för 2024, och med 20 miljoner kronor permanent från 2025 för att stärka it- och cybersäkerheten inom myndigheten.

³ Digital Operational Resilience Act (DORA) och European Single Access Point (ESAP).

Konsekvenser av utebliven finansiering

Utän ytterligare medel är det svårt att möta de ökade kraven på intern hantering av driftsäkerhet och tillgänglighet och omfattande krav på avveckling och modernisering. Det är också svårt att rekrytera rätt kompetens om it-miljön inte är tillräckligt uppdaterad och moderniserad.

3.F Utredning av förutsättningarna för KFN

Begärd medelsförstärkning

Miljoner kronor

	2024	2025	2026
Utredning av förutsättningarna för KFN att utföra sin uppgift	0,5	0,5	0,6

Krigsförsäkringsnämnden (KFN) har till uppgift att handlägga frågor om försäkring mot krigsrisker m.m. enligt 4 kap. lagen (1999:890) om försäkringsverksamhet under krig eller krigsfara m.m. Att KFN klarar sin uppgift att se till att för Sverige nödvändiga transporter har försäkring vid krig är nödvändigt för Sveriges försörjningsberedskap. Omvärlden har dock förändrats när det gäller hotbild, försäkringsmarknad och transportmarknad. Enligt KFN bör förutsättningarna för nämnden, som för närvarande består av sju oavlönade ledamöter som har sin anställning på annat håll, att lösa sin uppgift utredas i ljuset av dessa förändringar. I dagsläget har nämnden fått besked att en sådan utredning ska bekostas av KFN, därav äskandet.

KFN föreslår därför en budgetförstärkning med 0,5 miljoner kronor för 2024, 0,5 miljoner kronor för 2025 och 0,6 miljoner kronor för 2026 för att utreda nämndens förutsättningar att utföra sin uppgift.

Konsekvenser av utebliven finansiering

Enligt KFN skulle ett uteblivet medelstillskott för 2024–2026, om utredningsbehovet inte tillgodoses på annat sätt, riskera att påverka Sveriges försörjningsberedskap negativt.

4. Finansieringsförslag

FI:s samlade förslag till finansiering för åren 2024–2026 framgår av första stycket nedan under rubriken Finansieringsöversikt. En mer detaljerad beskrivning av förslagen redovisar vi i efterföljande stycken, liksom investeringar och övriga villkor.

4.1 Finansieringsöversikt

Tabellen nedan sammanfattar verksamhetens finansieringsbehov under åren 2024–2026.

	Utfall År 2022	Prognos År 2023	Beräknat År 2024	Beräknat År 2025	Beräknat År 2026
ANSLAG					
Utgiftsområde 2, anslag 1:11 Finansinspektionen					
ap.1 Finansinspektionen	688 011	793 894	893 036	906 562	921 956
ap.3 Krigsförsäkringsnämnden	354	1 527	2 000	2 000	1 500
Utgiftsområde 2, anslag 1:3 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter					
ap.1 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter	20 697	23 050	24 550	25 100	25 600
AVGIFTSINTÄKTER SOM DISPONERAS					
Ansökningsavgifter	130 292	130 000	130 000	130 000	130 000
Administrativ service	1 278	1 000	1 000	1 000	1 000
Uppdragsverksamhet*	364	500	500	500	500
ÖVRIGA INTÄKTER SOM DISPONERAS					
Övrigt (bidrag, finansiella intäkter m.m.)	11 033	13 300	11 300	11 450	11 600
SUMMA	852 029	963 271	1 062 386	1 076 612	1 092 156
AVGIFTSINTÄKTER SOM REDOVISAS MOT INKOMSTTITEL					
Inkomsttitel 2711, Restavgifter och dröjsmålsavgifter	50	130	130	130	130
Inkomsttitel 2712, Bötesmedel	279 965	600 000	300 000	300 000	300 000
Inkomsttitel 2548, Avgifter för Finansinspektionens verksamhet	721 859	773 880	912 586	926 662	942 056

* Avgifter för finansiella företagsavgifter till Riksgäldskontoret

4.2 Anslagsfinansiering

Följande tabell visar behovet av att förstärka anslag 1:11 Finansinspektionen till följd av vår begäran om utökade anslag i detta budgetunderlag.

	Utfall År 2022	Prognos År 2023	Beräknat År 2024	Beräknat År 2025	Beräknat År 2026
ANSLAG					
Utgiftsområde 2, anslag 1:11 Finansinspektionen					
ap.1 Finansinspektionen	688 011	793 894	893 036	906 562	921 956
ap.3 Krigsförsäkringsnämnden	354	1 527	2 000	2 000	1 500

Nedan redovisas begäran för anslag 1:3 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter.

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026
ANSLAG					
Utgiftsområde 2, anslag 1:3 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter					
ap.1 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsyr	20 697	23 050	24 550	25 100	25 600

Utvecklingen av EU-anslaget påverkas av flera faktorer. Översynen av tillsynsstrukturen pågår fortfarande och syftar bland annat till att ge riktlinjer för hur behoven av ytterligare expansion och finansiering ser ut. Prognosen på lång tid är svår att förutsäga, men avgifterna förväntas stadigt öka med anledning av ökade kostnader samt nya beslut och regelverk. Ytterligare osäkerhet råder även för valutakursförändringar. FI föreslår att anslagspost 1.3 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter tillförs 0,5 miljoner kronor för 2024, och 0,5 miljoner kronor för 2025 och 1 miljon kronor permanent från 2026. Ökningen finansieras genom nuvarande avgiftsmodell med ökade årliga avgifter.

4.3 Avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna disponeras

Ansökningsavgifter

FI förfogar över avgiftsintäkter från tillståndsprövningen. Kostnaderna ska på sikt motsvara intäkterna för verksamheten. Två gånger per år lämnar vi en avgiftsrapport till regeringen med förslag om avgifternas storlek. Rapporten remitteras till branschen och Ekonomistyrningsverket. Regeringen beslutar om avgifternas storlek.

Administrativ service

FI har enligt myndighetens instruktion i uppdrag att upplåta lokaler och utföra administrativa uppgifter åt Bokföringsnämnden (BFN). FI tar ut avgifter från BFN för administrativ service med stöd av 4 § avgiftsförordningen (1992:191). Det ekonomiska målet är självkostnadspris. Det belopp som faktureras baseras på BFN:s andel av FI:s kostnader för köpta tjänster och varor enligt en årlig överenskommelse mellan parterna.

Uppdragsverksamhet

FI:s uppdragsverksamhet avser finansiella företags inrapportering av vissa uppgifter till Riksgäldskontoret enligt förordningen (2011:834) om insättningsgaranti och förordningen (2015:1034) om resolution.

Följande tabell visar avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna disponeras för 2024–2026.

	Utfall År 2022	Prognos År 2023	Beräknat År 2024	Beräknat År 2025	Beräknat År 2026
ANSÖKNINGSAVGIFTER (SFS 2001:911)					
Ackumulerat ingående över-/underskott (-)	1 066	-5 088	-20 088	-35 088	-45 088
Intäkter	130 292	130 000	130 000	130 000	130 000
Kostnader	136 445	145 000	145 000	140 000	140 000
Årets resultat	-6 154	-15 000	-15 000	-10 000	-10 000
Ackumulerat utgående över-/underskott (-)	-5 088	-20 088	-35 088	-45 088	-55 088
ADMINISTRATIV SERVICE (4§ avgiftsförordningen, SFS 1992:191)					
Ackumulerat ingående över-/underskott (-)	0	0	0	0	0
Intäkter av avgifter	1 278	1 000	1 000	1 000	1 000
Kostnader	1 278	1 000	1 000	1 000	1 000
Ackumulerat utgående över-/underskott (-)	0	0	0	0	0
Ackumulerat utgående över-/underskott (-)	0	0	0	0	0
UPPDRAGSVERKSAMHET					
Ackumulerat ingående över-/underskott (-)	0	0	0	0	0
Intäkter av avgifter	364	500	500	500	500
Kostnader	364	500	500	500	500
Ackumulerat utgående över-/underskott (-)	0	0	0	0	0
Ackumulerat utgående över-/underskott (-)	0	0	0	0	0

4.4 Avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna inte disponeras

FI har även till uppgift att ta ut avgifter som inte får disponeras i verksamheten. Dessa redovisas som intäkt av uppbörd och återfinns i redovisningen av inkomstitlar. I följande avsnitt redogör vi för de tre avgiftsområdena: restavgifter och dröjsmålsavgifter, bötesmedel samt avgifter för FI:s verksamhet.

Restavgifter och dröjsmålsavgifter

På inkomstitel 2711 *Restavgifter och dröjsmålsavgifter* redovisas debiterade, lagakraftvunna, beslut om förseningsavgift för företag under tillsyn som rapporterar för sent till FI i förhållande till de tidsfrister som gäller. Inkomster som redovisas mot Restavgifter och dröjsmålsavgifter är svåra att förutsäga.

Bötesmedel

På inkomstitel 2712 *Bötesmedel* redovisas debiterade, lagakraftvunna, beslut om böter. FI har möjlighet att besluta om ekonomiska sanktioner enligt gällande lagstiftning. De redovisas på denna inkomstitel. Inkomster som redovisas mot Bötesmedel är svåra att förutsäga. Ett fåtal stora sanktionsavgifter får ett betydande genomslag. Utfallet kan därför variera kraftigt mellan åren.

Avgifter för FI:s verksamhet

På inkomstitel 2548 *Avgifter för FI:s verksamhet* redovisas de medel som FI tar in i årliga avgifter. Avgifterna, som tas ut med stöd av förordningen (2007:1135) om årliga avgifter för finansiering av FI:s verksamhet, ska uppgå till ett belopp som motsvarar kostnaden för den verksamhet som ska finansieras med avgifterna.

Dessa intäkter ska på sikt motsvara de utgifter som FI redovisar mot anslag 1:11 ap.1 Finansinspektionen och anslag 1:3 ap.1 FI: avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter.

Av följande tabell framgår avgiftsfinansierad verksamhet där intäkterna inte disponeras för 2024–2026.

INKOMSTTITEL	Utfall År 2022	Prognos År 2023	Beräknat År 2024	Beräknat År 2025	Beräknat År 2026
ANDRA OFFENTLIGRÄTTSLIGA AVGIFTER					
Inkomsttitel 2711, Restavgifter och dröjsmålsavgifter	50	130	130	130	130
Inkomsttitel 2712, Bötesmedel	279 965	600 000	300 000	300 000	300 000
OFFENTLIGRÄTTSLIGA AVGIFTER MED ETT BESTÄMT EKONOMISKT MÅL					
Inkomsttitel 2548, Avgifter för Finansinspektionens verksamhet					
Akkumulerat ingående över-/underskott (-)	31 794	44 591	0	0	0
Intäkter	721 859	773 880	912 586	926 162	941 456
Kostnader	709 062	811 471	912 586	926 162	941 456
Akkumulerat utgående över-/underskott (-)	44 591	7 000	0	0	0
Summa intäkter	1 001 874	1 374 010	1 212 716	1 226 292	1 241 586
Summa kostnader	709 062	811 471	912 586	926 162	941 456

4.5 Investeringar

Verksamhetsinvesteringar

De immateriella anläggningstillgångarna uppgår för närvarande till betydande värden som måste finansieras genom lån.

Av följande tabell framgår FI:s totala investeringsbehov för verksamhetsinvesteringar.

(tkr)	2022 Utfall	2023 Prognos	2024 Beräkn.	2025 Beräkn.	2026 Beräkn.
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	15 557	27 050	4 000	4 000	4 000
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	4 276	14 600	12 000	12 000	12 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	107	7 000	37 120	2 000	2 000
Summa verksamhetsinvesteringar	19 939	48 650	53 120	18 000	18 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	19 939	48 650	53 120	18 000	18 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag (efter medgivande av regeringen)					
Summa finansiering	19 939	48 650	53 120	18 000	18 000

Låneram och räntor för FI:s investeringar

Redovisningsprincipen för immateriella tillgångar är att en tillgång växer i storlek under uppbyggnaden för att först efter driftstarten skrivs av under den

avskrivningstid som har valts. Finansieringen av investeringen sker med lån hos Riksgäldskontoret. Amorteringar på lånen betalas först i samband med avskrivningen.

Låneramen om 130 miljoner kronor föreslås minska med 10 miljoner kronor till 120 miljoner kronor år 2024, för att därefter återigen höjas med 10 miljoner kronor till 130 miljoner kronor från år 2025 och framåt.

Låneram och räntor för FI:s investeringar redovisas i följande tabell.

(tkr)	2022 Utfall	2023 Prognos	2024 Beräkn.	2025 Beräkn.	2026 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	92 068	57 494	79 364	104 735	97 941
Nyupplåning (+)	19 939	48 650	53 120	18 000	18 000
Amorteringar (-)	-54 514	-26 780	-27 750	-24 794	-20 830
UB lån i Riksgäldskontoret	57 494	79 364	104 735	97 941	95 111
Beslutad/föreslagen låneram	130 000	130 000	120 000	130 000	130 000
Ränteutgifter	0	-1 943	-2 614	-2 878	-2 741
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 2 anslag 1:11	51 441	-24 352	-25 679	-23 384	-19 705
Övrig finansiering	3 071	-4 150	-4 445	-4 047	-3 625

Verksamhetsinvesteringar per objekt

En stor del av FI:s investeringar har varit it-system för att hantera specifika rapporterings- och analyskrav. För att vi i framtiden ska kunna hantera ökande och allt mer komplexa rapporterings- och analyskrav, pågår ett projekt för att effektivisera och införa en gemensam plattform för rapportering, projektet förflyttning Fidac. Dessutom pågår ett projekt, tillståndssystemet, för att FI ska kunna bedriva en effektivare modell för tillståndsansökningar. Dessa nya system och processer kommer både ersätta tidigare system och hantera kommande krav. Genom en ökad enhetlighet kommer FI:s kapacitet att hantera nya krav att öka kraftigt samtidigt som driftsmiljön blir säkrare.

På FI pågår ett projekt för att förverkliga FI:s nya attraktiva arbetsplats – Framtidskontoret. Projektet inkluderar både nya lokaler och arbetssätt. Målet är att flytta till nya lokaler under det fjärde kvartalet 2024.

Data- och informationshanteringsprogrammet är ett övergripande program för att hålla ihop flera delar som relaterar till informations- och datahantering i syfte att bland annat säkerställa att vi når målen i FI:s datastrategi och delar av våra strategiska mål som beskrivs i strategidokumentet *Finansinspektionen fram till 2023* (FI 2023).

Verksamhetsinvesteringar per objekt framgår av följande tabell.

(tkr)	Totalt	Ack. utfall	2023 Prognos	2024 Beräkn.	2025 Beräkn.	2026 Beräkn.
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Tillståndssystem	30 508	24 361	6 147	0	0	0
Förflyttning Fidac	34 668	12 997	12 466	9 206	0	0
Framtidskontoret	67 355	3 549	15 029	48 778	0	0
Data- och informationsprogrammet	9 018	533	8 485			
Summa utgifter för investeringar	141 550	41 440	42 126	57 984	0	0
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	68 826	18 087	15 619	35 120	0	0
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Anslag (efter medgivande av regeringen)	72 724	23 352	26 507	22 864	0	0
Summa finansiering	141 550	41 440	42 126	57 984	0	0
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	68 826	18 087	15 619	35 120	0	0
Maskiner och inventarier						
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar						
Summa investeringar i anläggningstillgångar	68 826	18 087	15 619	35 120	0	0

4.6 Övriga villkor

Anslagskredit

FI föreslår följande nivåer på anslagskrediten för de kommande åren:

- 3 procent för anslag 1:3 ap.1 FI:s avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter från 2024, vilket är en höjning från nuvarande nivå på 0 procent.
- Behålla nivån på 3 procent för anslag 1:11 ap.1 Finansinspektionen och anslag 1:11 ap.3 Krigsförsäkringsnämnden.

FI föreslår därmed att den tidigare anslagskrediten på 3 procent återinförs på anslag 1:3 ap. 1 FI:s avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter. Om anslagskrediten inte återinförs, behöver FI äska ytterligare 2 miljoner kronor per år på anslaget. I annat fall – om något skulle hända och kostnaderna för avgifterna höjas – och riskerar FI att få en oren revisionsberättelse.

Räntekontokredit

FI bedömer att nuvarande räntekontokredit på 25 miljoner kronor är tillräcklig.

Låneram

FI bedömer att nuvarande låneram på 130 miljoner kronor kan sänkas till 120 miljoner kronor för 2024. Från 2025 och framåt bedömer FI dock att låneramen återigen behöver höjas med 10 miljoner kronor till 130 miljoner kronor.