

2015-12-14

B E S L U T S P R O M E M O R I A



FI Dnr 10-9537

Finansinspektionen
Box 7821
SE-103 97 Stockholm
[Brunnsgatan 3]
Tel +46 8 787 80 00
Fax +46 8 24 13 35
finansinspektionen@fi.se
www.fi.se

Nya föreskrifter om eurokurs på försäkringsområdet

Sammanfattning

Finansinspektionen upphäver Finansinspektionens föreskrifter (2011:48) om eurokurs på försäkringsområdet och inför nya föreskrifter med samma namn. I sak innebär de nya föreskrifterna att Finansinspektionen inte längre kommer att ge ut årliga ändringsföreskrifter där det uttryckligen anges vad en euro ska motsvara i svenska kronor vid beräkningar på försäkringsområdet. I stället ska försäkringsområdet vid omräkning av belopp som har angetts i euro i en författning använda den eurokurs som publiceras i Europeiska unionens officiella tidning (EUT) varje år och som avser kursen den sista dagen i oktober samma år. De nya föreskrifterna stämmer bättre överens med utformningen av de EU-direktiv som gäller för försäkringsområdet.

De nya föreskrifterna om eurokurs på försäkringsområdet träder i kraft den 25 december 2015.

Innehåll

1	Utgångspunkter	3
1.1	Målet med regleringen	3
1.2	Nuvarande och kommande regelverk	3
1.3	Regleringsalternativ	4
1.4	Rättsliga förutsättningar	4
1.5	Ärendets beredning	4
2	Motivering och överväganden	4
2.1	Tillämpningsområde och definitioner	5
2.2	Ny metod att fastställa eurokurs	5
3	Konsekvensanalys	6
3.1	Konsekvenser för samhället och konsumenterna	6
3.2	Konsekvenser för företagen	6
3.3	Konsekvenser för Finansinspektionen	7

1 Utgångspunkter

1.1 Målet med regleringen

Finansinspektionen har sedan länge årligen meddelat föreskrifter om eurokurs på försäkringsområdet. Eurokursen används vid omvandling av eurobelopp som anges i lagar och andra författningar på försäkringsområdet till svenska kronor. I Finansinspektionens föreskrifter (2011:48) om eurokurs på försäkringsområdet (euroföreskrifterna) har eurokursen angetts till det belopp som enligt Riksbanken motsvarar en euro den 31 oktober varje år.

I samband med Solvens 2-direktivets¹ införlivande i svensk rätt har Finansinspektionen utvärderat föreskrifterna på försäkringsområdet. När det gäller euroföreskrifterna är det viktigt att de förändringar som sker i eurokursen får genomslag även på beräkningar som ska göras av de försäkringsföretag som, enligt särskilda övergångsbestämmelser, ska tillämpa Finansinspektionens föreskrifter i dess lydelse den 31 december 2015. Finansinspektionen kommer inte att ha bemyndigande att årligen uppdatera eurokursen för dessa företag. Dessutom överensstämmer inte den äldre utformningen av euroföreskrifterna helt med lydelsen av de underliggande direktivbestämmelser som införlivas genom föreskrifterna.

Målet med Finansinspektionens nya föreskrifter är att få till stånd en reglering som ligger mer i linje med de underliggande direktivbestämmelserna och som gör det möjligt att varje år anpassa eurokursen utan att det krävs föreskriftsändringar.

1.2 Nuvarande och kommande regelverk

Euroföreskrifterna genomför bestämmelser i EU-direktiven om livförsäkringsrörelse² och skadeförsäkringsrörelse³. I dessa bestämmelser anges följande:

Varje gång hänvisning görs i detta direktiv till euro skall värdet i den nationella valutan fr.o.m. den 31 december varje år vara det värde som gällde sista dagen i närmast föregående oktober månad för vilken dagvärden för euron finns noterade i samtliga berörda valutor inom gemenskapen.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/138/EG av den 25 november 2009 om upptagande och utövande av försäkrings- och återförsäkringsverksamhet (Solvens II), EUT L 335, 17.12.2009, s. 1 (Celex 32009L0138).

² Artikel 1.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/83/EG av den 5 november 2002 om livförsäkring, EGT L 345 19/12/2002 s. 1 (Celex 32002L0083).

³ Artikel 1.1 i rådets direktiv 76/580/EEG av den 29 juni 1976 om ändring av direktiv 73/239/EEG om samordning av lagar och andra författningar angående rätten att etablera och driva verksamhet med annan direkt försäkring än livförsäkring, EGT L 189 13/07/1976 s.13 (Celex 31976L0580).

EU-direktiven om livförsäkringsrörelse och skadeförsäkringsrörelse upphävs vid utgången av 2015 och ersätts av Solvens 2-direktivet. I artikel 299 i Solvens 2-direktivet finns en bestämmelse med samma innebörd som de upphävda direktiven:

I fall där beteckningen euro används i detta direktiv, ska det motvärde i nationell valuta som ska gälla från och med den 31 december varje år vara det värde som gällde den sista dagen i oktober månad samma år, för vilken dag motvärden för euro finns noterade i alla gemenskapens valutor.

I anslutning till bestämmelserna om eurokurs i de nämnda EU-direktiven, publiceras de sista dagkurserna för euro i oktober i Europeiska unionens officiella tidning (EUT) varje år.

1.3 Regleringsalternativ

Bindande bestämmelser om eurokursen innebär att direktivbestämmelserna genomförs i Sverige, vilket är en förutsättning för att bestämmelserna ska få genomslag i svensk rätt. Det saknas fortfarande bestämmelser om eurokurs i de lagar och förordningar som gäller för försäkringsområdet. Genomförandet av Solvens 2-direktivet innebär ingen skillnad i det avseendet. Behovet av bindande föreskrifter kvarstår alltså, och Finansinspektionen bedömer att det inte finns något godtagbart alternativ till föreskrifterna.

1.4 Rättsliga förutsättningar

Enligt 7 kap. 2 § andra stycket försäkringsrörelseförordningen (2010:257) får Finansinspektionen meddela föreskrifter om verkställigheten av försäkringsrörelselagen (2010:2043) i den utsträckning som förordningen inte innehåller sådana bestämmelser. Ett motsvarande bemyndigande för lagen om utländska försäkringsgivares och tjänstepensionsinstitutets verksamhet i Sverige finns i 7 kap. 5 § andra stycket försäkringsrörelseförordningen.

1.5 Ärendets beredning

Den 22 oktober 2015 remitterade Finansinspektionen förslaget till nya föreskrifter om eurokurs på försäkringsområdet. Förslaget har behandlats vid ett remissmöte den 10 november samma år. Remissinstanserna har inte haft något att invända mot förslaget. Finansinspektionen redogör i avsnitt 2 för de synpunkter som en av remissinstanserna har lämnat i sak på förslaget.

2 Motivering och överväganden

I detta avsnitt ger Finansinspektionen en närmare beskrivning av de nya föreskrifterna och de principiella överväganden som myndigheten har gjort.

2.1 Tillämpningsområde och definitioner

Eftersom bestämmelsen om eurokurs i Solvens 2-direktivet överensstämmer med motsvarande bestämmelser i gällande försäkringsdirektiv gör Finansinspektionen ingen ändring i tillämpningsområdet för föreskrifterna. Föreskrifterna gäller därför även fortsättningsvis för belopp som anges i euro i följande författningar:

- försäkringsrörelselagen (2010:2043),
- försäkringsrörelselagen (1982:713) som tillämpas av understödsföreningar enligt lagen (2010:2044) om införande av försäkringsrörelselagen (2010:2043),
- lagen (1998:293) om utländska försäkringsgivares och tjänstepensionsinstituts verksamhet i Sverige, eller
- Finansinspektionens föreskrifter och allmänna råd som har beslutats med stöd av försäkringsrörelseförordningen (2011:257).

Det behövs inga särskilda definitioner i föreskrifterna.

2.2 Ny metod att fastställa eurokurs

Finansinspektionens ställningstagande: Nuvarande euroföreskrifter ska upphävas och ersättas av nya föreskrifter om eurokurs på försäkringsområdet. De nya föreskrifterna anger hur rätt eurokurs ska bestämmas, i stället för att som tidigare ange ett belopp för eurokursen. En euro ska vid beräkningar från och med den 31 december varje år anses motsvara det värde i svenska kronor som har offentliggjorts i EUT och som avser den närmast föregående sista dagen i oktober månad. Denna metod för att bestämma rätt eurokurs motsvarar det som anges i EU-direktiven om försäkringsrörelse. Finansinspektionen utelämnar den del av direktiven som anger att det ska finnas motvärden i alla gemenskapens valutor i föreskrifterna, eftersom detta villkor är uppfyllt vid offentliggörandet i EUT.

Remisspromemorian: Förslaget hade samma innehåll.

Remissinstanserna: Remissinstanserna har inte haft något att invända mot förslaget. *Svensk Försäkring* har föreslagit en redaktionell ändring i föreskrifterna och framhållit nyttan av att Finansinspektionen publicerar den gällande eurokursen på sin webbplats.

Finansinspektionens skäl: Syftet med de nya föreskrifterna är att anknyta närmare till den metod för att bestämma eurokurs som anges i EU-direktiven om försäkringsrörelse. Därigenom blir det möjligt för försäkringsföretag och understödsföreningar som bedriver verksamhet som avser tjänstepensionsförsäkring (tjänstepensionskassor) att bestämma rätt eurokurs varje år, utan att det först ges ut en ändringsföreskrift. Utvecklingen av lagstiftningen på försäkringsområdet innebär också att olika företag som bedriver försäkringsrörelse under några år framöver kommer att tillämpa delvis olika regelverk.

Understödsföreningar och försäkringsföretag som bedriver verksamhet som avser tjänstepensionsförsäkring kommer att tillämpa äldre föreskrifter. Därför behövs en enhetlig lösning för försäkringsområdet, som inte kräver att euroföreskrifterna ändras varje år för att ange rätt eurokurs.

Finansinspektionen inför också ett förtydligande jämfört med tidigare föreskrifter. Enligt de nya föreskrifterna ska den eurokurs som anges i föreskrifterna användas för att räkna om belopp från euro till svenska kronor i de författningar som omfattas av tillämpningsområdet.

Svensk Försäkring har föreslagit att det i 2 § i de nya föreskrifterna uttryckligen anges att bestämmelsen endast gäller för belopp som har angetts i euro i de författningar som räknas upp i 1 §. Finansinspektionen har infört ett sådant förtydligande. Det innebär inte någon ändring i sak.

3 Konsekvensanalys

Enligt de nya föreskrifterna ändras metoden för att ange vilken eurokurs som ska gälla för försäkringsområdet. Ändringen innebär ingen skillnad för den faktiska eurokursen.

3.1 Konsekvenser för samhället och konsumenterna

Föreskriftsändringen saknar praktisk betydelse för samhället och konsumenterna. Det är i och för sig viktigt att de eurobelopp som anges i försäkringsrörelseregleringen får korrekta värden i svenska kronor. Men den nya metoden för att ange eurokurs kommer att ge samma resultat som om Finansinspektionen hade fortsatt att varje år ändra föreskrifterna till en viss eurokurs.

3.2 Konsekvenser för företagen

Föreskrifterna innebär ingen skillnad för försäkringsföretagen. Den gällande eurokursen publiceras årligen i Europeiska unionens officiella tidning (EUT). Finansinspektionen kommer även, som *Svensk Försäkring* har framhållit nyttan av, att återge den publicerade eurokursen i anslutning till föreskrifterna på myndighetens webbplats.

3.2.1 Berörda företag

Föreskrifterna berör i första hand de knappt 300 försäkringsföretag som bedriver försäkringsrörelse enligt försäkringsrörelselagen samt ett 10-tal tjänstepensionskassor.

3.2.2 *Kostnader för företagen*

Föreskrifterna innebär inga kostnader för företagen. Uppgifterna om eurokursen är fritt tillgängliga för alla i EUT.

3.2.3 *Konsekvenser för små företag*

Föreskrifterna får inga särskilda konsekvenser för mindre företag.

3.3 **Konsekvenser för Finansinspektionen**

Föreskrifterna innebär en viss förenkling av Finansinspektionens hantering av eurokursen för försäkringsområdet. Finansinspektionen kommer att fortsätta att varje år återge vilken eurokurs som ska gälla, men genomför ingen föreskriftsändring. Detta innebär en obetydlig arbetsbesparing.