

Remissvar



Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Finansinspektionen
Box 7821
103 97 Stockholm
Tel +46 8 408 980 00
finansinspektionen@fi.se
www.fi.se

2025-09-15

FI dnr 25-17224
(Anges alltid vid svar)

En europeisk gemensam åtkomstpunkt för finansiell och hållbarhetsrelaterad information

Ert dnr: Fi2025/01311

Sammanfattning

Finansdepartementet har remitterat ett förslag om ändringar i ett stort antal lagar med anledning av att EU har beslutat att inrätta en europeisk gemensam åtkomstpunkt (European Single Access Point, nedan Esap) genom en ny EU-förordning. Finansinspektionen (FI) tillstyrker i huvudsak promemorians förslag. FI har dock vissa lagtekniska synpunkter och invänder mot förslaget analys av kostnaderna enligt nedan.

Dubbelreglering i försäkringsrörelselagen

I promemorian föreslås att 16 kap. 9 § 5 försäkringsrörelselagen (FRL) ändras på så sätt att bemyndigandet att meddela föreskrifter utvidgas till att också avse information som ska lämnas enligt 16 kap. 8 c § FRL. På det sätt som punkten 5 är utformad i förslaget föreligger, enligt FI, en risk för dubbelreglering. Av 16 kap. 8 c § FRL framgår nämligen bland annat att företaget ska hålla informationen tillgänglig på sin eller annan webbplats, samt att informationen ska uppdateras varje år. Om avsikten är att bemyndigandet ska avse hur och när informationen ska ges in till FI bör referensen i punkten 5 avgränsas, och inte avse hela 8 c §. FI föreslår följande avgränsning: ”5. information som ska lämnas enligt 8 c § tredje stycket.”.

Dubbelregistrering

Av promemorian framgår att Bolagsverket är registreringsmyndighet för information som omfattas av kravet på att tillgängliggöras i Esap enligt redovisningsdirektivet¹ och andra tjänstepensionsdirektivet². Enligt Esap-förordningen³ ska företag anses ha fullgjort sin skyldighet enligt redovisningsdirektivet om informationen i stället har lämnats in till FI, eftersom inspektionen är den officiellt utsedda mekanismen enligt öppenhetsdirektivet⁴. Promemorian anger att detta bör framgå av bestämmelser på föreskriftsnivå. FI vill uppmärksamma att en sådan reglering riskerar att leda till dubbelregistreringar eftersom Bolagsverket och FI inte har någon praktisk möjlighet att sinsemellan stämma av vilka uppgifter företag har lämnat in till respektive myndighet.

Konsekvensanalysen

FI instämmer inte i bedömningen att förslagen i promemorian innebär begränsade kostnader för företagen och att kostnaderna för FI ryms inom befintliga ekonomiska ramar.

Kostnader för företagen

I och med Esap kommer företagen att behöva lämna in mer data till FI än i dag. Företagen kommer även att behöva anpassa sina system för att säkerställa att de tekniska kraven som följer av Esap uppfylls. FI vänder sig mot promemorians slutsats att detta kommer att innebära mycket begränsade kostnader för företagen. Det är mer sannolikt att företagen kommer att ha ökade kostnader för att kunna uppfylla de nya kraven.

Kostnaderna för FI

FI delar inte bedömningen att kostnaderna för genomförandet och

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/34/EU av den 26 juni 2013 om årsbokslut, koncernredovisning och rapporter i vissa typer av företag, om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/43/EG och om upphävande av rådets direktiv 78/660/EEG och 83/349/EEG (redovisningsdirektivet)

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2341 av den 14 december 2016 om verksamhet i och tillsyn över tjänstepensionsinstitut (andra tjänstepensionsdirektivet)

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2859 av den 13 december 2023 om inrättande av en europeisk gemensam åtkomstpunkt som ger centraliserad tillgång till allmänt tillgänglig information som är relevant för finansiella tjänster, kapitalmarknader och hållbarhet (Esap-förordningen)

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/109/EG av den 15 december 2004 om harmonisering av insynskraven angående upplysningar om emittenter vars värdepapper är upptagna till handel på en reglerad marknad och om ändring av direktiv 2001/34/EG (öppenhetsdirektivet).

upprätthållandet av Esap skulle vara begränsade. FI har vid ett flertal tillfällen lyft fram att myndighetens kostnader för införandet av Esap kommer att vara betydande och inte rymmas inom befintliga ekonomiska ramar. FI vill återigen understryka det omfattande arbete som Esap innebär.

Anledningen till dessa ökade kostnader är bland annat att FI pekas ut som samlingsorgan för ett mycket stort antal datapunkter av varierande slag. Många av dessa samlas inte in i dagsläget. Det innebär en ökad arbetsbörda för FI att samla in ytterligare datapunkter, säkerställa att dessa uppfyller de tekniska standarder som Esap kräver samt att validera uppgifterna och i vissa fall neka eller gallra mottagna uppgifter.

FI:s befintliga system hanterar data och datainsamlingar, som varierar beroende på system. Myndighetens befintliga system behöver anpassas för att kunna ta emot och hantera de nya datainsamlingarna för att möjliggöra överföringar till Esap samt för att säkerställa att systemen lever upp till samtliga tekniska standarder.

För att uppfylla kraven som Esap ställer och som anges i promemorians avsnitt 3.2.7 krävs komplexa tekniska lösningar, vilket innebär att nya kostnader tillkommer i form av IT-utveckling och ökade licenskostnader. FI uppskattar att enbart förvaltnings- och licenskostnader kommer öka med cirka 5–7 miljoner kronor per år.

Implementeringen av ett så pass omfattande och komplext projekt som Esap kräver även betydande resurser i form av personal. FI har inte tillräckligt med egen personal för att kunna genomföra en implementering av Esap senast den 10 juli 2026. Det innebär att konsulter kommer att behöva anlitas, vilket ökar kostnaderna för projektet.

Vid en jämförelse med andra länders beräknade kostnader för implementeringen av Esap har det framgått att FI:s nuvarande uppskattning på 40–50 miljoner kronor ligger i linje med, eller lägre än, de beräkningar som har gjorts av våra nordiska grannländer. Förutom kostnader hänförliga till de tekniska anpassningar som behöver göras, kommer betydande resurser behöva gå till fortsatt implementering i form av föreskriftsarbeten och liknande.

Det är således en markant diskrepans mellan promemorians uppskattade kostnader och vår bedömning. Eftersom FI redan har inlett arbetet med Esap

har vi en god förståelse för projektets komplexitet och storlek samt för vilka kostnader som det kommer att medföra.

Mot bakgrund av detta anser FI att promemorian vid sin analys av kostnaderna kommer till en felaktig slutsats. FI:s ökade kostnader för implementeringen av Esap har bland annat konkretiserats i budgetunderlaget för 2025–2027, där vi äskade ytterligare medel. FI avser att på motsvarande sätt äska ytterligare medel för 2026–2028.

FINANSINSPEKTIONEN

Malin Alpen
Vikarierande generaldirektör

Nathalie Lacotte
Senior jurist

I detta ärende har vikarierande generaldirektör Malin Alpen beslutat. Seniora juristen Nathalie Lacotte har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också tillförordnade verksamhetsområdeschefen på område IT Stefan Sundman deltagit.

Kopia till fi.fma.b@regeringskansliet.se